**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ**

**Обзор правовых актов (по состоянию законодательства на 17.10.2012 г.)**

Инвалид — лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты[**1**](http://192.168.22.1/publish/lists/cpi17.php#1). Ежегодно признаются инвалидами около 3,5 млн. человек, в том числе более 1 млн. человек — впервые[**2**](http://192.168.22.1/publish/lists/cpi17.php#1). В Российской Федерации в настоящее время насчитывается около 13 млн. инвалидов, что составляет около 8,8 процента населения страны[**3**](http://192.168.22.1/publish/lists/cpi17.php#1).

Россия, как социальное государство, устанавливает систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества[**4**](http://192.168.22.1/publish/lists/cpi17.php#1). Социальная защита и поддержка инвалидов обеспечиваются государством на двух уровнях: федеральном и региональном.

К ведению федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов относятся:

* определение государственной политики в отношении инвалидов;
* принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о социальной защите инвалидов (в том числе регулирующих порядок и условия предоставления инвалидам единого федерального минимума мер социальной защиты); контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов;
* заключение международных договоров (соглашений) Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов;
* установление общих принципов организации и осуществление медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;
* определение критериев, установление условий для признания лица инвалидом;
* установление стандартов на технические средства реабилитации, средства связи и информатики, установление норм и правил, обеспечивающих доступность для инвалидов среды жизнедеятельности; определение соответствующих сертификационных требований;
* установление порядка аккредитации организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов;
* осуществление аккредитации предприятий, учреждений и организаций, находящихся в федеральной собственности, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов;
* разработка и реализация федеральных целевых программ в области социальной защиты инвалидов, контроль за их исполнением;
* утверждение и финансирование федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду;
* создание федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, осуществление контроля за их деятельностью;
* координация научных исследований, финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам инвалидности и инвалидов;
* разработка методических документов по вопросам социальной защиты инвалидов;
* содействие в работе всероссийских общественных объединений инвалидов и оказание им помощи;
* формирование показателей федерального бюджета по расходам на социальную защиту инвалидов;
* установление единой системы учета инвалидов в Российской Федерации, в том числе детей-инвалидов, и организация на основе этой системы статистического наблюдения за социально-экономическим положением инвалидов и их демографическим составом.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов, в свою очередь, имеют право:

* участия в реализации государственной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации;
* принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
* участия в определении приоритетов в осуществлении социальной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации с учетом уровня социально-экономического развития этих территорий;
* разработки, утверждения и реализации региональных программ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, а также право осуществления контроля за их реализацией;
* осуществления обмена с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информацией о социальной защите инвалидов и об оказании им социальной поддержки;
* предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
* содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства;
* осуществления деятельности по подготовке кадров в области социальной защиты инвалидов;
* финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области социальной защиты инвалидов;
* содействия общественным объединениям инвалидов.

Публичный центр правовой информации предлагает Вашему вниманию обзор федеральных и региональных правовых актов, содержащих нормы права в области социальной защиты инвалидов, формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, интеграции инвалидов в общество и повышения уровня жизни инвалидов.

Обзор не претендует на полноту. С другими правовыми актами по теме обзора, а также материалами, комментирующими законодательство о социальной защите инвалидов, Вы можете ознакомиться в Публичном центре правовой информации государственного бюджетного учреждения культуры «Нижегородская государственная областная универсальная научная библиотека им. В.И.Ленина» (г. Нижний Новгород, ул. Варварская, д. 3, 1-й этаж, ком. 3. тел./факс 411-85-54, e-mail: cpi@nounb.sci-nnov.ru; pravongounb@yandex.ru).

Документы в обзоре расположены по разделам «Федеральное законодательство» и «Региональное законодательство», внутри разделов — по значимости, если документы одинаково важны — по алфавиту.

Обзор будет полезен в первую очередь гражданам, имеющим инвалидность, и их родным и близким, работникам социальных служб, всем, кто интересуется обозначенной темой.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Конституция Российской Федерации** [Электронный ресурс] от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, гарантирует государственную поддержку инвалидов и иные гарантии социальной защиты. Часть 2 статьи 19 гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств и запрещает проявление дискриминации в любых формах. Статья 39 гарантирует социальное обеспечение в случае инвалидности, размер которого устанавливается законом.*

**О социальной защите инвалидов в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 20.07.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.
Закрепляет систему гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.
Устанавливает компетенцию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты инвалидов.
Определяет основы финансирования реабилитационных мероприятий.*

**О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов** [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ (ред. от 21.11.2011 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Регулирует отношения в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов; устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии для граждан пожилого возраста и инвалидов.*

**О ветеранах**[Электронный ресурс]: федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 16.11.2011 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Устанавливает меры социального обеспечения инвалидов войны: льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством, обеспечение жильем за счет федерального бюджета инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, внеочередная установка квартирного телефона и другие (полный перечень содержится в ст. 14 федерального закона).*

**О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов** [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 02.10.1992 г. № 1157 (ред. от 24.09.2007 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Устанавливает такие меры поддержки инвалидов как право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами по рецептам врачей (инвалидам I группы и неработающим инвалидам II группы), на приобретение по рецептам врачей отдельных лекарственных средств и изделий медицинского назначения с 50-процентной скидкой (инвалидам III группы, признанным в установленном порядке безработными); обеспечение не реже одного раза в течение первых трех лет после установления инвалидности бесплатной путевкой в санаторно-курортное учреждение и билетами на проезд к месту лечения и обратно с 50-процентной скидкой (для граждан, впервые признанных инвалидами I группы и имеющим соответствующие медицинские показания); обслуживание вне очереди на предприятиях торговли, общественного питания, службы быта, связи, жилищно-коммунального хозяйства, в учреждениях здравоохранения, образования, культуры, в юридических службах и других организациях, обслуживающих население, право внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами предприятий, учреждений и организаций (инвалидам I и II групп) и др.*

**О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов**[Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 21.08.2012 г. № 1201. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Утверждает Положение о Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов. В задачи Комиссии входит: а) подготовка предложений по формированию и проведению государственной политики в отношении инвалидов, определение способов, форм и этапов ее реализации; б) подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере предоставления инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав и свобод, социального обеспечения инвалидов и установления им мер государственной поддержки на основании анализа положения дел и обобщения практики применения законодательства Российской Федерации в указанной сфере; в) обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к проблемам инвалидности и инвалидов в Российской Федерации.*

**Правила признания лица инвалидом** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 (ред. от 16.04.2012 г.) «О порядке и условиях признания лица инвалидом». — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Устанавливают, что признание лица инвалидом осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы; предусматривают, что для признания гражданина инвалидом необходимо наличие одновременно трех условий; устанавливают периодичность переосвидетельствования инвалидов и др.*

**Программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 г. № 175 (ред. от 11.09.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Предусматривает реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также совершенствование условий и порядка предоставления услуг в сфере медико-социальной экспертизы и реабилитации с целью интеграции инвалидов в общество.*

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**О реабилитации инвалидов в Нижегородской области** [Электронный ресурс]: постановление Правительства Нижегородской области от 24.01.2007 г. № 24 (ред. от 17.08.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Утверждает Положение о реабилитации инвалидов в Нижегородской области, которым регулируется порядок деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и учреждений, участвующих в реабилитации инвалидов Нижегородской области.*

**Положение о порядке организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 27.08.2009 г. № 626 (ред. от 04.06.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Определяет порядок организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования на территории Нижегородской области. Утверждает примерную форму договора о передаче государственного имущества в безвозмездное пользование.*

**Положение о порядке назначения и осуществления социальной выплаты на обучение детей-инвалидов с нарушением слуха**[Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 05.03.2009 г. № 93 (ред. от 21.05.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Определяет механизм осуществления социальной выплаты на обучение детей-инвалидов с нарушением слуха вне специального (коррекционного) государственного или муниципального образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.*

**Положение о порядке обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»**[Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 07.12.2007 г. № 459 (ред. от 05.02.2009 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Определяет порядок и условия обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Устанавливает пути взаимодействия участников реализации Положения.*

**Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Нижегородской области» на 2010-2012 годы**[Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 09.09.2009 г. № 656 (ред. от 01.08.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Основными задачами Программы являются создание условий для комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов; содействие занятости и повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.*

**Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Нижегородской области» на 2013-2016 годы** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 18.09.2012 г. № 645. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Цель Программы — улучшение качества жизни инвалидов и детей-инвалидов на территории Нижегородской области, создание условий для наиболее полной реализации ими реабилитационного потенциала и адаптации в обществе, создание благоприятных условий для жизни, профессиональной и творческой самореализации жителей Нижегородской области. Планируемый общий объем финансирования Программы из средств областного бюджета составляет 88781,91 тыс. руб.
В результате реализации Программы планируется увеличить количество: инвалидов и лиц, не имеющих инвалидности, обеспеченных дополнительными техническими средствами; учреждений системы социальной защиты населения, осуществляющих реабилитационные мероприятия и оснащенных реабилитационно-диагностическим оборудованием; инвалидов, трудоустроенных на условиях временной занятости; граждан, заинтересованных в решении проблем инвалидов и детей-инвалидов.*

**Областная целевая программа «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области» на 2010-2013 годы** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 19.05.2009 г. № 300 (ред. от 01.08.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Цель Программы — создание доступной среды жизнедеятельности инвалидам и обеспечение безопасности учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области для обеспечения решения стратегической цели — благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации жителей Нижегородской области. Программа включает в себя подпрограммы «Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области» и «Обеспечение безопасности учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области».*

**Региональная программа «Мы — как все»** [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 15.08.2012 г. № 552. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
*Цель Программы — организация системной помощи, абилитации и реабилитации детей-инвалидов и детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья, профилактика инвалидности, социализация и интеграция детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество.*

**Составитель: И. М. Наумова,
зав. отделом «Публичный центр правовой информации» ГБУК НО НГОУНБ**

1 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 20.07.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2005 г. № 832. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2011 г. № 175 (ред. от 11.09.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 20.07.2012 г.). — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».