НИЖЕГОРОДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

ЗОЖ-СЕССИЯ
14 ОКТЯБРЯ 2026
БАЛАХНА

Законодательная защита здоровья несовершеннолетних: профилактика безнадзорности как основа здорового образа жизни

Докладчик:
Зотов Денис Владимирович,
юрисконсульт 1 категории
отдела ПЦПИ ГБУК НО НГОУНБ

Актуальность

Законодательная защита здоровья несовершеннолетних – это система профилактических мер, специальных запретов и ограничений, направленных на предупреждение угроз здоровью и развитию ребёнка.

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

02 · ПРАВОВАЯ БАЗА

Общие нормативные документы по борьбе с безнадзорностью

01 **Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**
Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ

02 **О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию:**
Федеральный закон от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ

03 **Стратегия комплексной безопасности детей до 2030 года,**
утв. Указом Президента РФ от 17.05.2023 г. № 358

04 **О профилактике правонарушений в Нижегородской области:**
Закон Нижегородской области от 06.07.2012 г. № 88-З

05 **Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области:**
Закон Нижегородской области от 09.03.2010 г. № 23-З

03 · ФАКТОРЫ РИСКА

Риски здоровью несовершеннолетних, связанные с безнадзорным поведением

Два взаимосвязанных направления профилактики:

01

Употребление и оборот запрещенных веществ

02

Поведенческие и средовые факторы риска

04 · ПЕРВЫЙ БЛОК

Меры по борьбе с употреблением и оборотом запрещенных веществ

05 · НИКОТИНСОДЕРЖАЩАЯ ПРОДУКЦИЯ

Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ

Цены и акцизы

Минимальные цены на никотинсодержащую продукцию

Реклама и упаковка

Запрет рекламы, требования к маркировке упаковок и демонстрации курения в кино

Запретные зоны

Перечень мест, где курение полностью запрещено

Защита несовершеннолетних

Запрет продажи несовершеннолетним и дистанционной торговли

Помощь зависимым

Меры поддержки для лиц с никотиновой зависимостью

06 · ВЕЙПЫ

Ограничения по продаже вейпов в Нижегородской области

Федеральный уровень

Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Возможность установления с 1 марта 2027 г. запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина вплоть до 1 марта 2032 г.

Региональный уровень

Закон Нижегородской области от 29.05.2026 N 76-З «Об установлении на территории Нижегородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан…»

Запрет на распространение и хранение никотинсодержащей продукции и устройств для её потребления, а также запрет на стимулирование продажи табака, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, устройств для их потребления и кальянов

07 · АЛКОГОЛЬНАЯ ПРОДУКЦИЯ

О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта…

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ

Цены и акцизы

Минимальные цены на алкогольную продукцию

Реклама и упаковка

Ограничение рекламы, требования к маркировке упаковок

Запретные зоны

Перечень мест, где употребление спиртных напитков полностью запрещено

Защита несовершеннолетних

Запрет продажи несовершеннолетним и дистанционной торговли

Помощь зависимым

Меры поддержки для лиц с алкогольной зависимостью

Борьба с потреблением молодёжью тонизирующих напитков (энергетиков)

Запрет продажи

Лицам моложе 18 лет, через торговые автоматы, дистанционным способом, а также в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и во время спортивных мероприятий

Реклама и упаковка

Предупреждение о вреде в рекламе, запрет обращения к несовершеннолетним, запрет указания на витамины и БАДы в составе, специальная маркировка на упаковке

Правовая база

- **Федеральный закон от 27.10.2025 г. № 393-ФЗ** «О внесении изменений…»
- **Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 304-ФЗ** «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков…»
- **Закон Нижегородской области от 06.11.2025 г. № 146-З** «О регулировании отдельных отношений…»
- **КоАП РФ** (ст. 14.3, ст. 14.16.1)

Ответственность зависит от роли и нарушения

Роль нарушителя	Табак и вейпы	Алкогольные напитки и энергетики
Продавец	ч. 3 ст. 14.53 КоАП РФ (продажа) ст. 151.1 УК РФ (повторная продажа)	ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (продажа) ст. 151 УК РФ (повторная продажа) ст. 14.16.1 КоАП РФ (продажа энергетиков)
Взрослый, родитель	ст. 6.23 КоАП РФ (вовлечение)	ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение) ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение ребенка в состоянии опьянения)
Подросток	ст. 6.24 КоАП РФ (курение в неположенных местах)	ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (употребление) ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) ст. 81 и 242 ТК РФ (увольнение и полная материальная ответственность за ущерб)

Профилактика наркомании и токсикомании

Наркомания

Контроль оборота наркотиков, госмонополия на основные виды деятельности, меры противодействия незаконному обороту

Организация профилактики незаконного потребления, меры по оказанию помощи больным наркоманией

Токсикомания

Запрет на продажу (в том числе дистанционным способом) несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения

Правовая база

- **Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ** «О наркотических средствах и психотропных веществах»
- **Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ** «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»
- **Закон Нижегородской области от 28.03.2002 г. № 16-З** «О профилактике наркомании и токсикомании»

Три вида ответственности

1 **Уголовная ответственность**

Ст. 228–230, 231–233, 264.1 УК РФ

2 **Административная ответственность**

Ст. 6.8–6.9.1, 6.13, 6.15–6.16.1, 10.4–10.5.1, 12.8, 20.20–20.22, 27.12 КоАП РФ

3 **Дисциплинарная и материальная ответственность работника**

Ст. 81 и 242 ТК РФ

Как разграничиваются виды ответственности?

По размерам конкретного средства или вещества, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.10.2012 г. № 1002

Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утверждён Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 г. № 681

12 · ВТОРОЙ БЛОК

Поведенческие и средовые факторы риска

Что еще может навредить здоровью и развитию?

Факторы, не связанные с употреблением несовершеннолетними запрещённых веществ.

Опасные места
Нахождение в местах, опасных для физического или психического здоровья.

СИМ
Использование средств индивидуальной мобильности: самокаты, моноколёса и другие.

Противоправные действия
Вовлечение в противоправные деяния либо риск стать их жертвой.

Вредная информация
Информация, причиняющая вред здоровью и развитию, и деструктивное общение в сети.

Вовлечение в терроризм
Вербовка для совершения противоправных действий.

Цифровая зависимость
В том числе лудомания и игромания.

Закон от 09.03.2010 г. № 23-З

«Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области».

До 18 лет

Запрещённые места

Объекты сексуального характера, пивные и винные бары, рюмочные, места продажи только алкоголя, места, опасные для здоровья и развития

До 16 лет

Ночное время

Нельзя без сопровождения взрослых на улицах, стадионах, в парках, транспорте, компьютерных клубах, торговых точках, общепите, развлечениях с продажей алкоголя и иных общественных местах

До 16 лет

Водные объекты

Запрещено купание и нахождение на водоёмах в период ледостава, ледохода и зимой без сопровождения взрослых. Исключение – ледовые переправы

Ответственность

- Родители – ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию)
- Организаторы – ст. 2.13 КоАП НО (допуск детей без сопровождения и отсутствие предупреждения на входе)
- Несовершеннолетние 16-17 лет – отвечают за своё нахождение в запрещённых местах самостоятельно

ПОДРОСТКИ И МОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

ПДД устанавливают требования к перемещению несовершеннолетних на самокатах, моноколёсах и других средствах.

В зависимости от возраста

Младше 7 лет. Только тротуары, пешеходные и велопешеходные дорожки на стороне движения пешеходов, пешеходные зоны; только в сопровождении взрослых.

От 7 до 14 лет. Тротуары, пешеходные, велосипедные и велопешеходные дорожки, а также пешеходные зоны.

Старше 14 лет. Велоинфраструктура, пешеходная зона, обочина, правый край проезжей части, на которой скорость ограничена до 60 км/ч.

Договор аренды и ответственность

Договор. Дети до 14 лет не могут заключать договоры аренды СИМ; с 14 до 18 лет – только при письменном согласии родителей.

Ответственность. С 16 лет наступает административная ответственность за нарушение ПДД, родители могут быть привлечены за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребёнка (ст. 5.35 КоАП РФ) и несут субсидиарную гражданскую ответственность при нехватке средств у самого подростка (ст. 1074 ГК РФ).

Сервисы аренды. Могут самостоятельно вводить штрафные санкции за нарушение правил пользования (поездки вдвоём, причинение ущерба имуществу и др.).

Противоправные деяния, часто совершаемые несовершеннолетними

Виды правонарушений	Административная ответственность	Уголовная ответственность
Хулиганство	ст. 20.1 КоАП РФ	ст. 213 УК РФ
Побои/легкий вред здоровью	ст. 6.1.1 КоАП РФ	ст. 115 УК РФ ст. 116 УК РФ
Причинение вреда имуществу, в т.ч. вандализм	ст. 7.17 КоАП РФ	ст. 167 УК РФ ст. 214 УК РФ
Кража	ст. 7.27 КоАП РФ	ст. 158 УК РФ

Вербовка

Целенаправленная манипуляция подростками через соцсети, мессенджеры и онлайн-игры. Злоумышленники обещают «лёгкий заработок» или «секретное задание», но склоняют к диверсиям, поджогам и передаче данных

Схемы

- «Вакансия курьера»: сфотографировать объект, передать свёрток, поджечь релейный шкаф
- Псевдосотрудники спецслужб предлагают «секретное задание» под угрозой шантажа
- «Друзья» из игр просят передать или забрать вещь
- Психологическое давление: «Кроме нас, ты никому не нужен», «Ты нас предаёшь»

Последствия и защита

Уголовная ответственность:

- теракт (ст. 205 УК РФ)
- диверсия (ст. 281 УК РФ)

До пожизненного лишения свободы, **ответственность наступает с 14 лет.**

Статья 31 УК РФ даёт право на добровольный отказ от преступления

Сайт выход31.рф – понятные инструкции для подростков и родителей: как распознать вербовку, что делать, куда обращаться (102).

Защита детей от вредной информации

Федеральный закон от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливает запреты, возрастные ограничения, классификацию и маркировку информационной продукции.

Что регулируется

- Запрет распространения отдельных видов информации среди несовершеннолетних
- Возрастные ограничения на изображение и описание явлений, способных повлиять на психику детей
- Ограничения трансляции такой информации на телевидении и радио

Возрастные категории

0+ для детей, не достигших 6 лет

6+ для детей, достигших 6 лет

12+ для детей, достигших 12 лет

16+ для детей, достигших 16 лет

18+ продукция, запрещённая для детей

Часто совершаемые правонарушения в Интернете

Виды правонарушений	Административная ответственность	Уголовная ответственность	Гражданская ответственность
Клевета	ст. 5.61.1 КоАП РФ	ч. 2 ст. 128.1 УК РФ	ст. 152 ГК РФ
Оскорбление	ст. 5.61 КоАП РФ	_____	ст. 152 ГК РФ
Возбуждение ненависти	ст. 20.3.1 КоАП РФ	ст. 282 УК РФ	_____
Мелкое хулиганство	ст. 20.1 КоАП РФ	_____	_____
Демонстрация запрещенных символов	ст. 20.3 КоАП РФ	ст. 282.4 УК РФ	_____
Поиск заведомо экстремистских материалов	ст. 13.53 КоАП РФ		_____

Азартные игры и букмекеры

Участниками азартных игр (включая ставки на спорт) могут быть только лица старше 18 лет (Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр…»).

За нахождение детей в игорном заведении или их привлечение к работе организатором предусмотрена ответственность в соответствии с ч. 5 ст. 14.1.1 КоАП РФ.

Изменения с 1 сентября 2026 г.

1. Реклама игр и пари, основанных на риске, должна сопровождаться предупреждением о возможной зависимости, а организаторы интерактивных ставок обязаны размещать сведения о рисках и последствиях участия на своих сайтах.
   (Федеральный закон от 20.02.2026 г. № 41-ФЗ)
2. Лечение игровой зависимости (лудомании) проводится врачами-наркологами.
   (Приказ Минздрава РФ от 13.11.2025 г. № 666н)

Зависимость от гаджетов

Родительский контроль

Использование несовершеннолетними гаджетов (в т.ч. для игровых целей) законом не регламентировано – ответственность полностью лежит на родителях.

Пробелы в регулировании

Большинство игр распространяется через зарубежные сервисы, бесплатно или нелегально. Закон «О защите детей от вредной информации» здесь практически не работает, а внутриигровые покупки – (в том числе с карт родителей) остаются неурегулированными.

Законопроект № 795581-8

С декабря 2024 г. в Госдуме на рассмотрении: идентификация игроков (телефон, ЕСИА, биометрия), экспертиза игр на вред для детей, регламентация микроплатежей и запрет на продажу игр, признанных недопустимыми в РФ.

Работа библиотечного сотрудника

Может и должен

- Соблюдать закон: использовать проверенную информацию, следить за маркировкой книг и мероприятий, охранять персональные данные и др.
- Дать информацию: телефон доверия, куда обратиться с конкретной проблемой
- Не оставаться равнодушным, если ребенку грозит опасность

Не должен

- Следить за каждым ребёнком и вести «наблюдение»
- Заменять органы опеки, полицию, соцзащиту или нарколога
- Решать за родителей, как воспитывать детей

НИЖЕГОРОДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Отдел «Публичный центр правовой информации»
г. Нижний Новгород, ул. Варварская, д. 3, пом. 119, 120
Тел. 8 (831) 411-85-54, 419-37-35, 419-87-92
E-mail: pravongounb@yandex.ru
VK: vk.com/public_center